



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 28 » ИЮНЯ 20 23г.

№ 4553-П13-ММ

МОСКВА



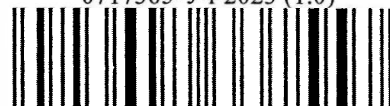
Государственная Дума ФС РФ  
Дата 28.06.2023 18:58  
№390953-8; 1.1

О внесении проекта федерального закона  
"О внесении изменений в статьи 105 и 112  
Федерального закона "О контрактной  
системе в сфере закупок товаров, работ,  
услуг для обеспечения государственных  
и муниципальных нужд"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 6 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 3 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

0717365-Уч-2023 (1.0)

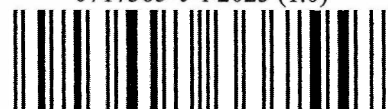


5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 390953-8

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона  
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ  
"О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание  
законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; № 27,  
ст. 3480; № 52, ст. 6961; 2014, № 23, ст. 2925; 2015, № 1, ст. 51; № 29,  
ст. 4342, 4375; 2016, № 15, ст. 2058; № 27, ст. 4254; 2017, № 24, ст. 3477;  
2018, № 1, ст. 59, 88; № 18, ст. 2578; № 27, ст. 3957; № 53, ст. 8428; 2019,  
№ 18, ст. 2194, 2195; № 52, ст. 7767; 2020, № 14, ст. 2028, 2037; № 17,  
ст. 2702; № 31, ст. 5008; 2021, № 1, ст. 40; № 9, ст. 1467; № 27, ст. 5188;

2022, № 1, ст. 45; № 11, ст. 1596; № 13, ст. 1953; № 16, ст. 2606; № 27, ст. 4632; № 45, ст. 7665; № 52, ст. 9349; 2023, № 1 , ст. 10) следующие изменения:

1) в статье 105:

в части 10:

пункт 2 изложить в следующей редакции:

"2) жалоба должна содержать информацию, предусмотренную частью 4 настоящей статьи, информацию о подающем жалобу участнике закупки, предусмотренную подпунктами "г" и "е" пункта 1 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, почтовый адрес субъекта (почтовые адреса субъектов) контроля, действия которого (которых) обжалуются, и должна быть подписана лицом, имеющим право действовать от имени участника закупки. К жалобе должны быть приложены приглашение (в случае подачи жалобы при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), а также доверенность или иной подтверждающий полномочия на подписание жалобы документ (в случае подачи жалобы представителем участника закупки);

дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"4) участник закупки вправе отозвать поданную им жалобу до даты ее рассмотрения по существу контрольным органом в сфере закупок путем



направления в указанный орган в письменной форме без использования единой информационной системы информации об отзыве жалобы. Направление информации об отзыве жалобы с использованием факсимильной связи, электронной почты не допускается. Информация об отзыве жалобы должна быть подписана лицом, имеющим право действовать от имени участника закупки. К информации об отзыве жалобы должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия на подписание информации об отзыве жалобы документ (в случае подачи жалобы представителем участника закупки). В этом случае контрольным органом в сфере закупок жалоба по существу не рассматривается. При этом такой участник закупки не вправе повторно подать жалобу на те же действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, совершенные при осуществлении закупки, в отношении которой поданная жалоба отозвана.";

2) статью 112 дополнить частью 76 следующего содержания:

"76. До признания в соответствии с Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ "Об электронной подписи" электронных подписей, созданных в соответствии с нормами права иностранного государства, международными стандартами, соответствующими признакам усиленной электронной подписи, в случае отсутствия у участника закупки,



поставщика (подрядчика, исполнителя), являющегося иностранным лицом, зарегистрированным на территории такого иностранного государства, квалифицированного сертификата ключа проверки электронной подписи, полученного в аккредитованном удостоверяющем центре:

1) при исполнении контракта, заключенного с таким участником закупки, применяются положения настоящего Федерального закона, касающиеся составления, подписания и направления документа о приемке, мотивированного отказа от подписания документа о приемке, документов при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, соглашения об изменении условий контракта, соглашения о расторжении контракта, решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, извещения об отмене такого решения без использования усиленных электронных подписей и единой информационной системы;

2) при подаче жалобы, направлении информации об отзыве жалобы, при рассмотрении жалобы применяются положения части 10 статьи 105 (за исключением положения пункта 2 указанной части, касающегося



приложения к жалобе приглашения), пункта 2 части 8 статьи 106 настоящего Федерального закона."

## **Статья 2**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Положения пункта 1 части 76 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (в редакции настоящего Федерального закона) в части, касающейся соглашения об изменении условий контракта и соглашения о расторжении контракта, применяются с 1 июля 2024 года.

3. До 1 января 2024 года при обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с учетом особенностей, установленных частью 10 статьи 105 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", к жалобе участника закупки прилагается приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) только при



проведении закрытых конкурентных способов определения поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей).

Президент  
Российской Федерации





## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - законопроект) разработан в целях обеспечения возможности исполнения контрактов, заключаемых иностранными лицами, и подачи ими жалоб для защиты своих прав и законных интересов. В этой связи проведение анализа правоприменительной практики не требуется.

Положениями Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) установлено, что формирование и подписание документов (в том числе документа о приемке и документов при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, жалобы в контрольный орган в сфере закупок) осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с использованием усиленных квалифицированных электронных подписей.

Для участников закупок, являющихся иностранными лицами, предусмотрено право использовать для подписания информации и электронных документов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ, электронные подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства, международными стандартами и которые при этом признаны в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ "Об электронной подписи" такое признание осуществляется в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, но в настоящее время в отношении усиленных квалифицированных электронных подписей не обеспечивается.



В частности, такое признание в государствах-членах Евразийского экономического союза запланировано к концу 2025 года.

В этой связи законопроект предусматривает установление в Законе № 44-ФЗ переходного положения, согласно которому до признания электронных подписей, созданных в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, соответствующими признакам усиленной электронной подписи в отношении соответствующего государства обмен документами между сторонами контракта, заключенного с участником закупки, местом регистрации которого является указанное государство, при исполнении контракта осуществляется без использования единой информационной системы в сфере закупок.

Аналогичные положения предусматриваются в отношении порядка подачи и рассмотрения жалоб на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля. В целях подтверждения отнесения заявителя такой жалобы к иностранным лицам законопроектом вносятся изменения в пункт 2 части 10 статьи 105 Закона № 44-ФЗ, предусматривающие указание в жалобе информации о месте его нахождения и аналоге идентификационного номера налогоплательщика.

Законопроектом предусмотрен особый срок вступления в силу проектируемых изменений - со дня официального опубликования соответствующего федерального закона в целях обеспечения возможности исполнения контрактов, заключаемых иностранными лицами, и подачи ими жалоб для защиты своих прав и законных интересов.

В законопроекте отсутствуют положения о требованиях, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, в связи с чем отсутствует информация о соответствующем виде государственного контроля (надзора), о виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере действия законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, исключены из сферы применения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ



"Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (пункт 4 части 2 статьи 1 указанного Федерального закона), а положения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" не применяются к организации и осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 15 части 4 статьи 2 указанного Федерального закона).

Реализация законопроекта не потребует дополнительных затрат из федерального бюджета, не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.



## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112  
Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров,  
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 июня 2023 г. № 1697-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

2. Назначить заместителя Министра финансов Российской Федерации Лаврова Алексея Михайловича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статьи 105 и 112 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин